**НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ**

**НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ФСБ РОССИИ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ**

**В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

**Методические рекомендации**

**Москва**

 **2018**

Организация в субъектах Российской Федерации деятельности
по противодействию идеологии терроризма. Методические рекомендации / Под общей редакцией А.И. Ковалёва. М., 2018. 50 с.

Авторский коллектив: В.А. Бошук, М.С. Георгадзе, Н.В. Синцов, А.Ю. Спицына.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение………………………………………………………………………….4

1. Противодействие идеологии терроризма как направление профилактики терроризма………………………………………………………………………………5

2. Организационные основы деятельности по противодействию идеологии терроризма………………………………………………………………………..........11

3. Основные направления и мероприятия по противодействию идеологии терроризма……………………………………………………………………….….....15

Заключение………………………………………………………………….…..25

Приложения………………………………………………………………….....26

**ВВЕДЕНИЕ**

Настоящие методические рекомендации разработаны на основе анализа нормативных правовых актов в сфере противодействия терроризму, решений Национального антитеррористического комитета[[1]](#footnote-2), организационно-распорядительных документов аппарата Комитета, материалов практики деятельности федеральных органов исполнительной власти[[2]](#footnote-3)
и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации[[3]](#footnote-4), а также результатов проведенных межведомственных проверок деятельности органов власти по исполнению мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации.

Рекомендации направлены на формирование единого подхода и повышение качества деятельности в указанной сфере, распространение положительного опыта организации и практики реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма. Предназначены для руководителей и сотрудников аппаратов комиссий, АТК муниципальных образований[[4]](#footnote-5), а также
для государственных служащих, привлекаемых к организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

**1. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

**КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА**

В современных условиях терроризм является одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации[[5]](#footnote-6), что определяет необходимость противодействия ему на всех направлениях.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации[[6]](#footnote-7)**.

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму[[7]](#footnote-8) и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность
по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию
и расследованию террористической деятельности, минимизации
и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»[[8]](#footnote-9).

**Противодействие терроризму[[9]](#footnote-10)** –это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

*предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов* ***(профилактика терроризма)****;*

*выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта[[10]](#footnote-11)* ***(борьба с терроризмом)****;*

***минимизации и (или) ликвидации последствий*** *проявлений терроризма.*

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма[[11]](#footnote-12)**,которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма[[12]](#footnote-13).

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер[[13]](#footnote-14) политического, социального, правового, организационного, информационного
и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности,
а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания
за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма
и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

Культурно-образовательные меры: пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального
и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму и др.

Наряду с комплексом мер по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств
и контролем за соблюдением административно-правовых режимов ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

Достижение данной целиосуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.

2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

- органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации[[14]](#footnote-15) (высшие исполнительные органы[[15]](#footnote-16)):

\* организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;

\* принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;

\* организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

\* организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;

\* осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма;

- органы местного самоуправления[[16]](#footnote-17):

\* разрабатывают и реализуют муниципальные программы;

\* организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма
и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

\* участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;

\* направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике терроризма, в том числе
по противодействию его идеологии, осуществляют АТК,а на местном уровне – АТК МО.

Для повышения эффективности реализации мероприятий по профилактике терроризма по решению председателя АТК в состав комиссии[[17]](#footnote-18) могут включаться должностные лица ФОИВ, территориальных органов ФОИВ, ОИВ
по согласованию с соответствующим органом.

*Например, в ряде регионов в состав АТК включены руководители территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний,
ОИВ, осуществляющих управление в сфере образования и культуры, внутренней/национальной политики и др.*

Таким образом, противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации организовано на федеральном (разработка основополагающих документов, формирование методик профилактики, программ подготовки специалистов и их обучение) и региональном (адаптация методик к обстановке, проведение профилактических информационных кампаний) уровнях государственного управления, а также на местном уровне (практическая реализация спланированных мер, информационно-пропагандистская работа, проведение индивидуальных мероприятий, в том числе по оказанию необходимой помощи).

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды
и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих
в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[[18]](#footnote-19).

Профилактика правонарушений разделена на **общую,** направленную
на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и **индивидуальную**, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц[[19]](#footnote-20).

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений
в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);

- социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

- ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

- социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей); помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений)[[20]](#footnote-21).

По сложившейся практике, индивидуальная профилактическая работа
с гражданами организуется комиссиями по специально разработанному порядку, утверждаемому на заседании АТК.

При координирующей роли региональных АТК в муниципальных образованиях создаются специализированные межведомственные группы
по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

**2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

В целях формирования механизма реализации мероприятий **в сфере противодействия идеологии** **терроризма** комиссиям целесообразно организовать деятельность по:

- своевременному закреплению в организационно-распорядительных документах должностного лица в субъекте Российской Федерации*,* ответственного за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;

- актуализации (при необходимости) персональных данных назначенных
в органах ОИВ и ОМСУ должностных лиц, на которых возлагается непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий в указанной сфере;

- своевременному внесению функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ[[21]](#footnote-22), уставы ОМСУ и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;

- закреплению мероприятий по противодействию идеологии терроризма
в текущих и перспективных планах деятельности ОИВ и ОМСУ[[22]](#footnote-23).
При необходимости разработать отдельные планы и программы в указанной сфере[[23]](#footnote-24);

- использованию потенциала сформированных экспертных советов из числа ведущих специалистов[[24]](#footnote-25) в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства[[25]](#footnote-26) для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также для оценки качества подготовленных контрпропагандистских материалов *(эффективная работа совета обеспечивается как успешным подбором членов совета, так и активной позицией его председателя/секретаря)*;

- созданию постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму[[26]](#footnote-27) из числа авторитетных представителей научной
и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов[[27]](#footnote-28) для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

- оказанию методической и практической помощи АТК МО, в том числе
с отражением положительного опыта, характерных недостатков в обзорах
по результатам деятельности[[28]](#footnote-29), а также формированию единого регионального информационного пространства с размещением антитеррористических материалов для специалистов;

- профессиональному обучению руководителей и сотрудников аппаратов АТК МО по методике проведения мероприятий по профилактике
и противодействию терроризму[[29]](#footnote-30).

*Комиссиям  целесообразно на базе одного из вузов, находящегося в субъекте Российской Федерации, организовать систематическое проведение краткосрочных курсов повышения квалификации специалистов ОМСУ, принимающих участие в работе по противодействию идеологии терроризма;*

- заслушиванию должностных лиц, проведению соответствующих проверок деятельности ОИВ и АТК МО[[30]](#footnote-31) и выездных заседаний комиссий в муниципальных образованиях со сложной обстановкой в рамках реализации контрольной функции.

*Во многих регионах сложилась практика привлечения к проверкам организации деятельности по профилактике терроризма в муниципальных образованиях органов прокуратуры (для оценки исполнения законодательства
в сфере противодействия терроризму)[[31]](#footnote-32), ОИВ (для оценки деятельности
по противодействию терроризму профильными ОМСУ).*

*Также к участию в отдельных проверках рекомендуется приглашать секретарей АТК соседних муниципальных образований, что обеспечивает распространение положительного опыта и упреждающее устранение характерных недостатков. Результаты проверок и выработанные предложения по совершенствованию работы докладываются председателю комиссии для принятия управленческих решений;*

- подготовке и направлению в аппарат НАК для распространения положительного опыта материалов об организации и реализации мероприятий
по противодействию идеологии терроризма для публикации в печатных изданиях НАК[[32]](#footnote-33).

Вопросы о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации рассматриваются
на заседаниях АТК[[33]](#footnote-34).

При организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации следует учитывать основные функции[[34]](#footnote-35) региональных АТК в указанной сфере:

- мониторингпроцессов и террористических угроз в регионе *(использовать на постоянной основе результаты мониторинга при разработке и утверждении планов работы региональных и муниципальных комиссий, профилактических мероприятий, региональных планов и программ в сфере профилактики терроризма, а также своевременное внесение в них коррективов с учетом изменений обстановки);*

- организацию подготовки проектов и реализации государственных программ, планов по противодействию идеологии терроризма *(планирование конкретных целевых мероприятий и определение сил и средств, необходимых
для их выполнения.* Следует иметь в виду, что финансовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации
и в ОМСУ (в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма) осуществляется каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов[[35]](#footnote-36))*.*

- разработку и координацию исполнения мер по противодействию распространению идеологии терроризма *(выработка комиссиями решений, нацеленных на достижение общей цели, устранение параллелизма и дублирования действий субъектов профилактики)*;

- организацию взаимодействия территориальных органов ФОИВ, ОИВ
и ОМСУ с институтами гражданского общества, а также их привлечение
к участию в соответствующих мероприятиях *(обмен информацией, подготовка совместных планов, проведение конференций, семинаров общественных мероприятий и т. п., привлечение их к индивидуальным профилактическим мероприятиям)*;

- анализ эффективности принимаемых территориальными органами ФОИВ, ОИВ и ОМСУ мер по профилактике терроризма в целях своевременной корректировки мероприятий адекватно складывающейся обстановке.

Таким образом, АТК организует работу всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств. Непосредственная же реализация мер по противодействию идеологии терроризма осуществляется на уровне муниципальных образований.

**3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА**

Приоритетными направлениями деятельности АТК в сфере противодействия идеологии терроризма являются:

**1. Профилактическая работа с отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.**

Основным организатором этой работы является Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации[[36]](#footnote-37) и ее территориальные органы, действующие на основании приказа ФСИН России от 24 ноября 2017 г. № 1111 «Об организации мероприятий по противодействию терроризму, экстремистской деятельности в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы[[37]](#footnote-38)».

*В учреждениях УИС на системной основе проводится разъяснительная работа об уголовной и административной ответственности за участие
в террористической и экстремистской деятельности и распространение запрещенных материалов, а также выявление лиц, распространяющих террористическую идеологию, пресечение их противоправной деятельности.
В библиотеках исправительных учреждений проводится работа
по формированию и пополнению информационных массивов художественными
и публицистическими произведениями отечественных и зарубежных авторов, научно-популярными изданиями, материалами конкурсов научных и творческих работ антиэкстремистской направленности.*

В целях организации профилактической работы в учреждениях УИС заключаются и реализуются соглашения о взаимодействии с различными субъектами противодействия идеологии терроризма:

- религиозными организациями, представляющими традиционные
для России конфессии.

*В настоящее время в соответствии с положениями статьи 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в учреждениях УИС выполняется более 30 соглашений о взаимодействии между территориальными органами ФСИН России и региональными религиозными организациями.
На основании указанных документов представителями религиозных организаций с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными проводится духовно-нравственная и просветительская работа в целях склонения их к отказу
от дальнейшей противоправной деятельности, воспитания толерантности
к представителям других религиозных конфессий;*

- ОИВ, осуществляющими управление в сфере образования, науки, культуры, молодежной политики.

*Реализуются совместные с территориальными органами ФСИН России планы воспитательных мероприятий, направленных на недопущение распространения идеологии терроризма среди осужденных; проводятся мероприятия по духовно-нравственному и культурному воспитанию осужденных, предусматривающие совместные встречи, консультации, организацию музейных выставочных проектов, тематических и концертных программ, национальных праздников;*

- деятелями культуры, представителями государственных и общественных организаций, преподавателями кафедр философии, религиоведения, теологии государственных университетов.

*Организуются соответствующие лекции с участием указанных специалистов. Осужденным периодически демонстрируются аудио-
и видеозаписи выступлений представителей Русской Православной Церкви
и мусульманских религиозных организаций. Информация, направленная
на формирование межконфессиональной толерантности, размещается
на стендах наглядной агитации в общежитиях отрядов осужденных
и доводится до них в том числе с использованием видео- и аудиотрансляций.*

АТК координирует профилактическую работу территориальных органов ФОИВ, ОИВ и институтов гражданского общества, уделяя особое внимание организации:

- просветительских, воспитательных мероприятий с отбывающими наказание заключенными с участием государственных и общественных организаций, лидеров общественного мнения, деятелей образования, науки
и культуры и т. п.

*Рекомендуется во взаимодействии с территориальным органом ФСИН России определить потребность в специалистах и представителях гражданского общества для проведения профилактических мероприятий среди осужденных, осуществить на территории региона подбор специалистов, имеющих потенциал для проведения такой работы с выделенной категорией, спланировать и провести мероприятия по оказанию воздействия
на соответствующих лиц;*

- использования в информационно-пропагандистской работе, проводимой
в регионе, в том числе в СМИ и сети «Интернет», видеоматериалов с интервью раскаявшихся и амнистированных бандитов и их пособников.

**2. Работа по адаптации и социальной реабилитации лиц, отбывших наказание за совершение преступлений террористической направленности,
а также добровольно отказавшихся от террористической и экстремистской деятельности.**

Основным организатором этой работы является Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и приказом МВД России
от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» обеспечивает учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора[[38]](#footnote-39) и организует систематический контроль за соблюдением поднадзорными лицами установленных судом административных ограничений и выполнением
ими предусмотренных законом обязанностей.

Роль АТК на данном направлении деятельности заключается в организации проведения ОИВ информационно-пропагандистских мероприятий с лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности.

ОИВ (осуществляющими полномочия в сфере образования, культуры, молодежной/внутренней политики и социальной сфере) рекомендуется осуществлять мероприятия по адаптации и социальной реабилитации данных лиц. В частности, таким лицам уполномоченными органами в области социальной защиты и социальной поддержки оказывается содействие в трудоустройстве, определении с местом жительства, решении отдельных вопросов личного характера.

В тех регионах, где этого требует складывающаяся обстановка, решением главы субъекта Российской Федерации создаются и действуют комиссии
по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Для указанных категорий лиц разрабатываются программы адаптации и социальной реабилитации. Эффективность реализации указанных программ во многом зависит от обеспечения индивидуального подхода к каждому из адаптируемых лиц.

*Например, ОИВ в субъектах Российской Федерации, расположенных
в СКФО и ЮФО, таким лицам в рамках адресной работы оказывается психологическая поддержка, даются разъяснения о возможностях прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, они трудоустраиваются на постоянную или временную работу.*

**3. Организация индивидуальной профилактической работы с родственниками (женами, детьми, братьями, сестрами и т. д.) членов бандформирований.**

АТК организуют выработку мер адресной профилактики с родственниками членов бандформирований (действующих, уничтоженных и осужденных).
В этих целях целесообразно создавать специализированные межведомственные группы с участием представителей правоохранительных органов, ОМСУ, общественных организаций и духовенства, на плановой основе проводить
с данной категорией лиц встречи, беседы, при необходимости оказывать содействие в решении бытовых проблем, а также привлекать к мероприятиям общепрофилактической направленности.

*Так, в ряде регионов Российской Федерации в образовательных учреждениях введено в практику применение методов психолого-педагогической диагностики, создана база данных несовершеннолетних детей «группы риска», воспитываемых в семьях родственников лиц, участвовавших в террористической и экстремистской деятельности. Их учет позволяет охватить адресной работой всех нуждающихся в ней несовершеннолетних и обеспечить индивидуальный подход к каждому из них.*

Указанными группами на основании данных правоохранительных органов формируются списки родственников членов бандформирований, составляются графики персональной работы с ними, результаты закрепляются листами бесед[[39]](#footnote-40). В адресных мероприятиях принимают участие представители аппаратов
АТК МО. В ходе профилактических бесед объекты склоняются к участию
в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

*В частности, при проведении в субъектах Российской Федерации, расположенных в СКФО, акций, приуроченных ко Дню солидарности в борьбе
с терроризмом, принимали участие бывшие участники бандформирований
(их родственники), а также члены семей сотрудников полиции, погибших
при исполнении служебного долга, что заметно повлияло на формирование положительного информационного фона в регионах.*

**4. Организация профилактической работы с лицами, получившими религиозное образование за рубежом, а также по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма.**

Рост числа проповедников радикальных идей из числа россиян, получивших теологическое образование в исламских учебных заведениях за рубежом, обуславливает необходимость организации работы АТК по оказанию адресного воздействия на указанную категорию граждан.

Для этого АТК необходимо скоординировать работу ОИВ и ОМСУ
по подбору руководителей и представителей религиозных организаций традиционных для России направлений ислама, которых можно использовать
в профилактической работе. Совместно с ними разработать необходимые меры
и организовать работу на местах.

*Так, при содействии руководителей религиозных организаций вернувшиеся
в Российскую Федерацию слушатели проходят обязательную аттестацию
в структурах Центрального духовного управления мусульман России и духовных управлений мусульман[[40]](#footnote-41), а изъявившие желание преподавать – переподготовку
в Центре повышения квалификации имамов и преподавателей учебных заведений при духовном образовательном учреждении Российский исламский институт.*

Профилактическая работа по недопущению распространения среди мусульман, проживающих на территории региона, идеологии терроризма должна организовываться АТК с привлечением руководителей ДУМ, исламских религиозных организаций традиционной направленности. В этих целях также целесообразно использовать возможности экспертного совета, в который входят представители национальных и религиозных организаций, общественных советов (комиссий), действующих при территориальных органах ФОИВ, постоянно действующих групп по информационному противодействию терроризму.

Помимо традиционных для религиозных организаций форм работы (проповеди в культовых учреждениях, выезды представителей ДУМ в населенные пункты для встреч с мусульманским населением, участие в сходах граждан
и т. п.), рационально практиковать такие формы профилактической работы,
как встречи авторитетных представителей духовенства с мигрантами
из мусульманских государств, посещение пенитенциарных учреждений
для проведения разъяснительных бесед с заключенными, подготовка
и распространение в образовательных и религиозных учреждениях специально подготовленных материалов, в том числе с соответствующими цитатами
из священных писаний.

*Необходимо иметь в виду, что в целях совершенствования уровня подготовки государственных служащих ФАДН России в 2017 году разработаны:*

*- пособие для работников ОИВ и сотрудников правоохранительных органов по вопросам взаимодействия с религиозными объединениями;*

*- методические рекомендации по приведению региональных программ обучения в соответствие с федеральными;*

*- методические рекомендации для ОИВ и ОМСУ по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики на региональном уровне,
в том числе по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов
и формированию позитивных межнациональных и этнорелигиозных отношений.*

**5. Организация работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов.**

С целью организации профилактической работы с трудовыми мигрантами АТК необходимо скоординировать деятельность ОИВ, осуществляющими управление в сфере внутренней политики, по взаимодействию
с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями
и представителями традиционных для России религиозных организаций.

*Для повышения эффективности указанной работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.*

Пристальное внимание АТК необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

*Например, в ряде регионов Российской Федерации сложилась практика закрепления за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан/мигрантов на знание русского языка и основ истории России
с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.*

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации по оказанию помощи мигрантам, центры социальной адаптации трудовых мигрантов).

**6. Организация и проведение мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде.**

В целях организации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде АТК целесообразно нацелить ОИВ, ОМСУ и институты гражданского общества на:

- освещение/подготовку научно-популярных, документальных
и художественных произведений антитеррористической направленности[[41]](#footnote-42), разъясняющих угрозы, возникающие вследствие распространения идей терроризма, религиозного и политического экстремизма, межнациональной
и межконфессиональной розни.

*В том числе, размещать пресс-релизы, интервью и комментарии лидеров национальных и религиозных объединений, общественных организаций, экспертов по антитеррористической тематике, а также записанные раскаяния лиц, признанных виновными в совершении преступлений. В распространении указанных материалов задействовать систему кинопроката и информационные терминалы;*

- обеспечение широкого использования таких материалов в учебном процессе, ОИВ, осуществляющим управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, внедрение вновь разработанных методик и литературы.

*В этой работе творчески использовать разработанные и направленные Минобрнауки России[[42]](#footnote-43) в органы управления образованием в субъектах Российской Федерации методические рекомендации по:*

*внедрению программ психолого-педагогического сопровождения детей
из семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдо-религиозных сект деструктивной направленности, а также методические материалы для педагогических и управляющих работников образовательных организаций по противодействию распространению экстремизма в молодежной среде для использования в работе[[43]](#footnote-44);*

*профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях (для педагогических работников)[[44]](#footnote-45);*

*вопросам, связанным с ресоциализацией подростков, подвергшихся деструктивному психологическому воздействию сторонников религиозно-экстремистской и террористической направленности[[45]](#footnote-46);*

*совершенствованию работы органов управления образованием
и молодежной политикой СКФО и ЮФО по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде[[46]](#footnote-47);*

- проведение мероприятий, в том числе в рамках общероссийских,
региональных («Территория смыслов», «Таврида» и др.) и окружных («Каспий», «Машук» и др.) молодежных форумов, направленных на предупреждение распространения террористических идей среди молодежи, на ее воспитание
в духе межнационального и межрелигиозного уважения;

- оказание содействия общественным молодежным объединениям, образовательным организациям высшего образования по реализации
мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде.

*Путем привлечения дополнительных финансовых средств (включая внебюджетные) на проведение мероприятий по противодействию идеологии терроризма, в том числе за счет субсидирования (грантов) социально значимых проектов из средств региональных бюджетов;*

- развитие взаимодействия с создаваемыми на базе федеральных университетов методическими центрами по разработке материалов антитеррористической направленности в направлении подготовки и внедрения вновь подготовленных материалов по противодействию терроризму
и его идеологии.

**7. Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).**

На данном направлении работы АТК координируют деятельность территориальных подразделений ФОИВ, ОИВ, осуществляющих управление
в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики,
в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические
и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации
и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, АТК рекомендуется организовать задействование и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т. ч. «Кибердружин», молодежных активов вузов, общественных организаций
и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

*Задачами таких «Кибердружин» могут быть:*

*- проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;*

*- изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;*

*- ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.*

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

**8. Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).**

АТК должны координировать организацию различных общественно-политических мероприятий в регионе, добиваясь системности их проведения. ОИВ и ОМСУ рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями,
с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

*В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.*

*В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать
в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей
с ограниченными возможностями.*

*С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.*

*При планировании мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, аппаратам АТК необходимо основываться на рекомендуемых аппаратом НАК типовых сценариях проведения Дня солидарности, образцах видео-, аудио- и изобразительной продукции[[47]](#footnote-48), направленных письмами
от 17.08.2012 № 011/АТК и от 05.08.2013 №№ 220/1-сл - 220/83-сл).*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящее время создана и положительно зарекомендовала себя система противодействия идеологии терроризма. Совершенствуются приемы и методы профилактической работы, и в целом деятельность АТК.

Вместе с тем, несмотря на большое внимание, уделяемое противодействию идеологии терроризма, значительный опыт, наработанный АТК по реализации мероприятий в данной сфере, и достигнутые результаты, деятельность
на указанном направлении требует дальнейшего совершенствования. Она должна носить наступательный, упреждающий, превентивный характер. Динамичное развитие оперативной обстановки требует от АТК и их аппаратов постоянного повышения уровня организации работы и необходимого ресурсного обеспечения (кадрового, аналитического, организационно-технического, финансового).

Полагаем, что настоящие методические рекомендации позволят сформировать единый подход и повысить качество профилактических мероприятий, тем самым обеспечив необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Образцы документов**

Приложение № 1

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ (УКАЗ)**

**ГУБЕРНАТОРА (ГЛАВЫ)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**«Об экспертном совете при антитеррористической комиссии
в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»**

В целях совершенствования информационной политики в сфере профилактики терроризма на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и научного обеспечения деятельности антитеррористической комиссии в \_\_\_\_\_\_\_\_ постановляю:

1. Образовать при антитеррористической комиссии в \_\_\_\_\_\_\_\_ экспертный совет.

2. Утвердить прилагаемые:

а) Положение об экспертном совете при антитеррористической комиссии в\_\_\_\_\_\_\_\_\_ ;

б) состав экспертного совета при антитеррористической комиссии
в \_\_\_\_\_\_\_\_\_.

3. Настоящее постановление (Указ) вступает в силу со дня его подписания.

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

**об экспертном совете**

**при антитеррористической комиссии в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

1. Общие положения

Экспертный совет при антитеррористической комиссии в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – Совет) образован в целях научно-методологического и аналитического обеспечения деятельности антитеррористической комиссии в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – АТК).

Совет является экспертным органом, призванным на основе взаимодействия общественности и научных кругов, ведущих деятелей культуры и представителей духовенства содействовать поиску эффективных решений для реализации государственной политики в области профилактики терроризма.

Правовую основу деятельности Совета составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, законы \_\_\_\_\_\_\_\_\_, постановления (указы)
и распоряжения губернатора (главы) \_\_\_\_\_\_\_, решения АТК, а также настоящее Положение.

2. Основные задачи

Для достижения указанной цели Совет решает следующие задачи:

оказание информационного и экспертно-консультативного содействия органам государственной власти \_\_\_\_\_\_\_, органам местного самоуправления муниципальных образований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ в выработке основных подходов
к реализации мероприятий информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической деятельности в рамках реализации государственной политики в области противодействия терроризму;

научная проработка актуальных вопросов противодействия идеологии терроризма в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также научная экспертиза предложений
по важнейшим направлениям государственной политики в этой области;

содействие в реализации решений комиссии в части профилактики терроризма.

3. Функции

Для решения задач Совет реализует функции:

в сфере оказания содействия в выработке основных подходов к реализации мероприятий информационно-пропагандистского сопровождения антитеррористической деятельности:

- оказывает научно-методическую поддержку органам власти (субъектам профилактики терроризма в \_\_\_\_\_\_\_\_\_), в том числе путем привлечения специалистов соответствующего профиля, использования потенциала высших
и иных учебных заведений для научного прикладного обеспечения антитеррористической пропагандистской работы с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

- создает постоянные группы специалистов из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных для Российской Федерации конфессий
для участия их в подготовке и проведении регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения;

- вносит предложения и рекомендации по освещению в средствах массовой информации деятельности АТК, антитеррористических комиссий муниципальных образований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, участвует в подготовке материалов к публикации
в периодической печати и других изданиях, проводит иные мероприятия
в целях широкого информационного освещения антитеррористической деятельности;

в сфере научной проработки актуальных вопросов и экспертизы предложений в области противодействия терроризму:

- готовит экспертные заключения в рамках определения наиболее эффективных подходов к практической реализации задач по противодействию терроризму;

- совершенствует методологии научного обоснования, прогнозирования
и выявления террористических угроз в \_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также дает научную оценку мер по обеспечению антитеррористической безопасности \_\_\_\_\_\_\_\_\_;

- осуществляет научную экспертизу проектов нормативных, концептуальных, аналитических и иных документов по вопросам противодействия идеологии терроризма в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в сфере содействия в реализации решений комиссии:

- формирует предложения по основным направлениям развития, механизмам реализации и исполнения государственных программ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
по противодействию терроризму на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

- разрабатывает предложения и участвует в работе
по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области противодействия терроризму;

- организует мероприятия по научному и общественному обсуждению,
в том числе в средствах массовой информации, основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму;

- разрабатывает предложения по усилению общественной поддержки антитеррористических мероприятий, формированию в обществе позитивного мнения о деятельности органов государственной власти по вопросам противо­действия терроризму и достигнутых результатах;

- участвует в изучении и оценке информации о состоянии антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов и мест массового пребывания людей на территории \_\_\_\_\_\_\_\_\_ и о возникающих террористических угрозах;

- участвует в подготовке аналитических материалов к заседаниям комиссии;

- подготавливает предложения по направлениям научных исследований
в области противодействия идеологии терроризма в \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

4. Права

Для выполнения предусмотренных настоящим Положением функций Совет имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке материалы
и информацию от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций;

привлекать для участия в работе (по согласованию) специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений
и организаций (с их согласия);

вести переписку с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

5. Организация деятельности

Совет формируется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря Совета и членов Совета.

Председатель Совета:

организует работу Совета;

создает постоянно действующие рабочие группы, в которые входят члены Совета (группы специалистов) по направлениям деятельности Совета;

представляет выработанные Советом предложения по реализации государственной политики в области профилактики терроризма
в антитеррористическую комиссию.

Ответственный секретарь Совета:

взаимодействует с членами Совета, его структурными образованиями
и координирует их деятельность;

организует взаимодействие Совета с органами государственной власти \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, общественными и научными организациями, предприятиями
и учреждениями;

ведет переписку по вопросам, касающимся деятельности Совета;

организует проведение заседаний Совета и оформляет протоколы заседаний Совета;

ведет учет решений Совета и осуществляет текущий контроль
их исполнения.

Деятельность Совета осуществляется в форме заседаний по мере необходимости, которая определяется его председателем.

Порядок планирования работы Совета, подготовки и проведения заседаний, а также вопросы обеспечения деятельности Совета определяются регламентом Совета, утверждаемым председателем Комиссии.

Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности Совета осуществляется соответствующими подразделениями администрации губернатора (главы) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и правительства \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Информационно-справочное обеспечение деятельности Совета осуществляют органы и организации, руководители (представители) которых входят в состав Комиссии или привлекаются к ее работе, а также аппарат Комиссии.

Приложение № 2

УТВЕРЖДАЕТСЯ
Главой субъекта Российской Федерации,
председателем антитеррористической
комиссии в субъекте Российской Федерации

**ТИПОВОЙ ПЛАН**

**противодействия идеологии терроризма**

**в субъекте Российской Федерации на 2019 - 2023 годы**

**1. Общие положения**

Характеристика обстановки в регионе в сфере противодействия идеологии терроризма…

Целью реализации настоящего плана является снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Достижение поставленной цели осуществляется решением следующих задач:

разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.

создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.

формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

Исполнителями мероприятий являются территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

К решению указанных задач в пределах своей компетенции привлекаются средства массовой информации, органы организация, науки, культуры, общественные и религиозные организации, а также другие институты гражданского общества
и юридические лица независимо от форм собственности.

Общую координацию и контроль за реализацией мероприятий Плана осуществляет аппарат АТК в субъекте Российской Федерации. Для его реализации привлекается межведомственная рабочая группа из числа представителей заинтересованных органов государственной власти и иных общественных организаций.

Обеспечить подготовку и направление в аппарат АТК отчетов о ходе выполнения мероприятий Плана одни раз
в полугодие:

I полугодие – к 20 июня отчетного года;

за год – к 1 декабря отчетного года.

Финансирование мероприятий Плана осуществлять за счет бюджетных средств органов государственной власти
и местного самоуправления, в т. ч. в рамках реализации государственных программ в указанной сфере, а также за счет привлечения дополнительных средств из внебюджетных источников.

**2. Перечень мероприятий по противодействию идеологии терроризма**

| **№ п/п** | **Содержание мероприятий** | **Исполнители****мероприятий** | **Ожидаемый результат**  | **Срок выполнения мероприятий** | **Источник финансирования** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | В целях организации работы по исполнению мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма |  | Формирование механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма |  |  |
| 1.1 | Организовать повышение квалификации должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма, по теме «Организация и проведение профилактической работы по противодействию идеологии терроризма с различными категориями граждан», в т.ч. на базе федеральных университетов(сотрудники органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, образовательных образований, учреждений физической культуры и спорта, органов социальной защиты населения, представители СМИ и другие) | аппарат АТК,ОИВ, уполномоченные в сфере образования,ОМС | Повышение квалификации специалистов в сфере противодействия идеологии терроризма | Февраль,ноябрь | В рамках основной деятельности |
| 1.2 | Разработать методические рекомендации по организации адресной профилактической работы по недопущению вовлечения выделенной категории граждан в деятельность МТО | ЭС при АТК,аппарат АТК,территориальные органы безопасности, внутренних дел, службы исполнения наказаний | Методическое обеспечение субъектов антитеррористической деятельности  | Декабрь | В рамках основной деятельности |
| 2. | В целях разъяснения преступной сущности терроризма и его крайней общественной опасности: |  |  |  |  |
| 2.1 | Осуществить подготовку и разместить на местных телеканалах и в сети «Интернет» видеоматериалы антитеррористического содержания по вопросам пропаганды социально значимых ценностей и создания условий для мирных межнациональных и межрелигиозных отношений | Заинтересованные ОИВ, ОМС, СМИ,территориальные органы безопасности, внутренних дел, аппарат АТК | Пропаганда социально значимых ценностей | Ежеквартально | Государственная программа  |
| 2.2 | Организовать проведение общественных мероприятий (встречи, лекции) с участием руководителей и представителей религиозных организаций по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма  | Заинтересованные ОИВ, ОМС, религиозные организации, аппарат АТК, территориальные органы безопасности, внутренних дел | Предупреждение распространения идеологии терроризма  | Ежеквартально | В рамках основной деятельности |
| 2.3 | Провести с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства культурно-просветительские и воспитательные мероприятия в образовательных организациях по привитию молодежи идей межнационального и межрелигиозного уважения | ОИВ уполномоченные в сфере образования, молодежной политики, культуры, спортарелигиозные организации,аппарат АТК | Недопущение вовлечения учащейся молодежи в террористическую деятельность | По отдельным планам | В рамках основной деятельности |
| 2.4 | Организовать проведение круглых столов в молодежной среде с участием активов молодежных и патриотических организаций, представителей национальных диаспор и религиозных организаций  | Заинтересованные ОИВ, ОМС,религиозные организации, аппарат АТК | Предупреждение распространения идеологии терроризма | Ежеквартально | В рамках основной деятельности |
| 2.5 | Обеспечить использование средств наружной рекламы для антитеррористического информационно-пропагандистского воздействия на граждан | Заинтересованные ОИВ, ОМС, аппарат АТК | Предупреждение распространения идеологии терроризма | Ежеквартально | Государственная программа |
| 2.6 | Организовать проведение общественно-политических мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе терроризмом | ОИВ, уполномоченные в сфере образования, культуры, молодежной политики, спорта, ОМС, аппарат АТК | Предупреждение распространения идеологии терроризма | Ежегодно (сентябрь) | Государственная программа |
| 3. | В целях оказания адресного профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных либо уже подпавших под воздействие идеологии терроризма: Категории лиц: - молодежь, состоящая на учете в правоохранительных органах; - группы риска в образовательных организациях; - лица, получившие религиозное исламское образование за рубежом; - отбывшие (отбывающие) наказание за преступления террористической направленности; - родственники членов бандподполья и выехавших за границу для участия в деятельности МТО |  |  |  |  |
| 3.1 | Организовать проведение адресных профилактических мероприятий с выделенными категориями граждан с участием сотрудников правоохранительных органов, представителей общественных, религиозных и иных организаций в целях склонения к отказу от противоправной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях | Межведомственная рабочая группа по адресной работе, ОМС, территориальные органы безопасности, внутренних дел, службы исполнения наказаний,аппарат АТК | Склонение к отказу от террористической деятельности | По отдельным планам | В рамках основной деятельности |
| 3.2 | Организовать проведение адресных профилактических мероприятий среди осужденных за преступления террористической направленности по недопущению распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы с привлечением представителей религиозных организаций, психологов и других специалистов | Территориальные органы службы исполнения наказаний, территориальные органы безопасности, внутренних дел,аппарат АТК | Склонение к отказу от террористической деятельности | По отдельным планам | В рамках основной деятельности |
| 3.3 | Осуществить мероприятия по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической и экстремистской направленности | Заинтересованные ОИВ, ОМС, территориальные органы службы исполнения наказаний, внутренних дел,аппарат АТК | Недопущение рецидива террористической деятельности | По отдельным планам | Государственная программа |
| 3.4 | Организовать проведение адресных профилактических мероприятий среди мигрантов из стран с повышенной террористической опасностью с участием лидеров религиозных организаций, национальных диаспор и других специалистов | Территориальные органы внутренних дел, ОИВ, уполномоченные в сфере внутренней политики, культуры,аппарат АТК | Недопущение распространения радикальных идей на территории субъекта Российской Федерации  | По отдельным планам | В рамках основной деятельности |
| 4. | В целях создания и задействования механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность: |  |  |  |  |
| 4.1 | Продолжить работу по выявлению и блокированию (пресечению) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы | Территориальные органы в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, территориальные органы безопасности, внутренних дел, прокуратура, Следственный комитет,аппарат АТК | Пресечение каналов распространения идеологии терроризма | Планируемый период | В рамках основной деятельности |

Приложение:

1. Статистические сведения об элементах оперативной обстановки, о выполнении АТК в субъектах Российской Федерации мероприятий Плана противодействия идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации
на 2019 – 2023 годы и расходовании финансовых средств для их реализации.

2. Решения НАК и АТК в субъекте Российской Федерации в сфере противодействия идеологии терроризма (актуальные).

Приложение № 3

Перечень

вопросов по оценке организации и состояния

деятельности ОИВ и АТК МО по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма

**I. Организация ОИВ и АТК МО деятельности по реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.**

1. Определение должностных лиц ОИВ и ОМСУ, на которых возложено непосредственное руководство (организация) работой по выполнению мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Юридическое закрепление принятых решений.

2. Внесение функций по организации и реализации мероприятий
по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы муниципальных образований и должностные регламенты (обязанности) лиц, ответственных за исполнение указанных функций.

3. Наличие в региональных планах (программах) в сфере противодействия идеологии терроризма мероприятий ОИВ и ОМСУ.

4. Рассмотрение вопросов в сфере противодействия идеологии терроризма
на заседаниях АТК МО (периодичность, тематика заседаний, заслушивания ответственных должностных лиц, принятые решения).

5. Оказание методической и практической помощи ОМСУ в организации
и исполнении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

6. Деятельность экспертного совета, созданного из ведущих специалистов в области науки, культуры, искусства, авторитетных общественных деятелей и представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма[[48]](#footnote-49).

7. Деятельность постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму.

8. Создание и деятельность других рабочих органов (групп) при АТК МО, занимающихся вопросами противодействия идеологии терроризма.

9. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации
при планировании мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

10. Взаимодействие АТК МО с территориальным подразделениями органов безопасности и внутренних дел по выполнению мероприятий
по противодействию идеологии терроризма (обмен информацией, совместные мероприятия и их результаты и др.).

11. Организация/участие на региональном уровне обучения государственных и муниципальных служащихдля работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма.

12. Предложения по совершенствованию организации работы
по исполнению Комплексного плана.

**II. Сведения о реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма и достигнутых при этом результатах.**

**Индивидуальная профилактическая работа:**

1. Организация и результаты профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма (наличие/получение списков лиц указанных категорий, конкретные результаты выполнения, документальные материалы, отражающие эти результаты, осуществление ОМСУ работы по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание
за преступления террористической направленности).

2. Организация и результаты деятельности по недопущению рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности.

3. Организация и проведение на постоянной основе профилактической работы среди мигрантов.

**Общая профилактика:**

1. Организация и результаты деятельности по реализациимероприятий по формированию у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма.

2. Организация и результаты реализациимероприятий по формированиюединой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов.

3. Организация и результаты деятельности по созданию специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей, задействованию системы кинопроката/информационных терминалов в распространении материалов антитеррористической направленности.

**Противодействие в сети «Интернет»**

Подготовка молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах.

Приложение № 4

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

**В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

В целях совершенствования организации работы по реализации полномочий Правительства, предусмотренных частью 2 статьи 5.1 Федерального закона
от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Правительство постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

[изменения](file:///E%3A%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.Outlook%5C1J9E5TL2%5C%D0%A2%D0%B8%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%9D%D0%9F%D0%90%20%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%87%D0%B8%D1%8F%D1%85%20-%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%204.docx#Par30) в некоторые правовые акты в целях противодействия терроризму;

[перечень](file:///E%3A%5CLocal%20Settings%5CTemporary%20Internet%20Files%5CContent.Outlook%5C1J9E5TL2%5C%D0%A2%D0%B8%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9%20%D0%9D%D0%9F%D0%90%20%D0%BE%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%87%D0%B8%D1%8F%D1%85%20-%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%204.docx#Par190) мер, осуществляемых органами исполнительной власти
по противодействию терроризму на территории области (далее – Перечень).

2. Руководителям органов исполнительной власти:

организовать работу по реализации полномочий в области противодействия терроризму, возложенных на органы исполнительной власти;

определить правовыми актами структурные подразделения (должностных лиц), ответственных в органе исполнительной власти за реализацию мероприятий по противодействию терроризму, включив в положения
о структурных подразделениях (в должностные регламенты должностных лиц) соответствующие обязанности.

Председатель Правительства

Утверждены

постановлением Правительства

субъекта Российской Федерации

**ИЗМЕНЕНИЯ В НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

**ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

**СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

1. В Положение о Министерстве образования и науки:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов
и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма в образовательной сфере;

участвует в обеспечении деятельности по организации обучения граждан, проживающих на территории региона, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

2. В Положение о Министерстве культуры:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов
и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер
по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению
и распространению идеологии терроризма в молодежной среде;

участвует в работе по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию населения, прежде всего молодежи;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства.

3. В Положение о Министерстве по национальной политике:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения межнациональных конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер
по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению
и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении министерства.

4. В Положение о Министерстве труда и социального развития:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов
и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер
по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению
и распространению идеологии терроризма среди населения;

участвует в реабилитации и содействии в трудоустройстве лиц, пострадавших в результате террористического акта и участвующих в борьбе
с терроризмом, в рамках осуществления социальной реабилитации указанных категорий лиц в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

5. В Положение о Комитете по взаимодействию с религиозными организациями:

участвует в разработке и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

участвует в разработке мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов
и формированию социальной базы терроризма;

участвует в обеспечении деятельности по организации и принятию мер
по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению
и распространению идеологии терроризма среди верующих;

участвует в организации выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Комитета.

Утвержден

постановлением Правительства

субъекта Российской Федерации

**ПЕРЕЧЕНЬ МЕР,**

**ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

**ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ**

**НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. В сфере разработки и реализации мер, а также государственных программ в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляют:

анализ обстановки, оценку результатов принятых мер, реализованных государственных программ в области профилактики терроризма;

подготовку предложений по корректировке принимаемых мер, реализуемых государственных программ в области профилактики терроризма;

разработку системы мер и программ по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

планирование мероприятий по исполнению принятых программ в области профилактики терроризма;

контроль исполнения мероприятий программ в области профилактики терроризма.

2. В сфере реализации мер по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов
и формированию социальной базы терроризма, органы исполнительной власти
в пределах своей компетенции осуществляют:

мониторинг общественно-политических, социально-экономических и иных процессов в соответствии с Регламентом мониторинга;

анализ результатов мониторинга, выделение факторов, влияющих
на изменение обстановки в сфере противодействия терроризма на территории области;

подготовку предложений и реализацию мер по устранению указанных факторов.

3. В сфере социальной, медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, а также участвующим в борьбе
с терроризмом осуществляют:

Министерство здравоохранения совместно с УМЧС России по \_\_\_\_\_ (субъект Российской Федерации):

учет обращений граждан, пострадавших в результате совершения террористического акта;

учет граждан, лишившихся жилья в результате террористического акта;

организацию и предоставление психологической и медицинской помощи гражданам, пострадавшим в результате террористического акта в соответствии
с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

подготовку документов для возмещения вреда, причиненного физическим
и юридическим лицам в результате террористического акта, совершенного
на территории области.

Министерство труда и социального развития:

предоставление услуг гражданам, пострадавшим в результате террористического акта, по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации.

Министерство юстиции:

учет граждан, пострадавших в результате террористического акта
и обратившихся за правовой помощью;

предоставление правовой помощи обратившимся за ней гражданам, пострадавшим в результате террористического акта.

Иные органы исполнительной власти осуществляют в пределах своей компетенции мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию граждан, пострадавших в результате террористического акта.

4. В сфере организации обучения граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий
его проявлений в пределах своей компетенции осуществляют:

Министерство образования и науки совместно с Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

разработку программ обучения граждан (по категориям) методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

реализацию программ обучения методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий
его проявлений.

5. В сфере организации выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности или в ведении органа исполнительной власти, органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

подготовку перечня (реестра) объектов (территорий), находящихся
в собственности или в ведении органов государственной власти;

подготовку поручений (требований) и методических рекомендаций
по обеспечению антитеррористической защищенности;

проведение проверок организации работы и состояния антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся
в собственности или в ведении органов государственной власти;

анализ и обобщение выявленных в результате проверок недостатков, выработку мер по их устранению;

контроль за устранением выявленных недостатков.

6. В сфере осуществления межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений органы исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляют:

информационный обмен в сфере профилактики терроризма;

определение вопросов и форм взаимодействия;

организацию межрегионального сотрудничества в данной сфере;

подготовку предложений по совершенствованию указанной деятельности.

Приложение № 5

**Опросный лист**

|  |
| --- |
| \_«\_\_»\_\_ 20 \_\_г.\_ |

(населенный пункт)

|  |
| --- |
| Мною,\_\_ |

(должность, фамилия, инициалы)

|  |  |
| --- | --- |
| с участием

|  |
| --- |
| в помещении \_\_\_ |

(должность, фамилия, инициалы)\_ |

(место проведения беседы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |
| --- | --- |
| проведена беседа с |  |

(фамилия, инициалы профилактируемого лица) |  |
| **Сведения о профилактируемом лице:** |
| 1. Фамилия, имя, отчество |  |
| 2. Место и дата рождения, гражданство |  |
| 3. Место жительства (регистрации), телефон |  |
| 4. Образование |  |
| 5. Семейное положение, состав семьи |  |
| 6. Место работы (учебы), должность, материальное положение |  |
| **Отчет о проведенной беседе:****1.** **Доведение цели визита, а также положений УК Российской Федерации об ответственности за участие в террористической деятельности:** |  |
|  |
| **2.** **Меры, ранее принятые для возвращения лица к мирной жизни:** |  |
|  |
| **3.** **Проблемы, возникшие с возвращением лица к мирной жизни:** |  |
|  |
| **4.** **Рекомендации (оказание помощи) по возвращению лица к мирной жизни:** |  |
|  |
| **5. Готовность к взаимодействию с органами власти и участию в профилактических мероприятиях:** |  |
|  |  |
| Дополнительная информация: |  |
|  |

(отношение к религии, степень открытости, раскаяния, проявление агрессии, склонность к противоправным действиям, проблемы)

|  |  |
| --- | --- |
| Результат проведенной беседы: |  |
| (содержание) |
| Приложения к опросному листу: |  |

(заявление, фотографии и пр.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| (должностное лицо, проводившее беседу) |  | (подпись) |  | (инициалы, фамилия) |

Приложение № 6

**Типовой раздел**

**плана работы антитеррористической комиссии**

**в субъекте Российской Федерации**

| Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственные | Отметка об исполнении |
| --- | --- | --- | --- |
| Уточнение списка проживающих (находящихся) на территории субъекта Российской Федерации лиц, нуждающихся в адресном профилактическом воздействии | до 10 февраля | УФСБ, УМВД, УФСИН, администрации муниципальных образований |  |
| Разработка годового плана работы межведомственной группы по противодействию идеологии терроризма с категориями лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма. Представление информации о деятельности указанной группы в аппарат АТК до 1 июля и 1 ноября | до 20 февраля  | ОИВ, представители которых входят в состав группы  |  |
| Разработка плана работы межведомственной группы по проведению в информационно-коммуникационной сети «Интернет» адресной профилактической работы с категориями лиц, наиболее подверженных или уже подпавших под влияние идеологии терроризма | до 20 февраля | ОИВ, представитель которого возглавляет указанную работу |  |
| Разработка плана совместных мероприятий по участию представителей духовенства в информационно-пропагандистской деятельно-сти, направленной на недопущение распространения среди верующих идеологии терроризма | до 10 февраля | ОИВ, осуществляющие управление в сфере культуры, образования, внутренней политики, привлекаемые к указанной работе институты гражданского общества |  |
| Разработка межведомственного графика проведения культурно-просветительских и воспитательных мероприятий для студентов и учащихся образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации  | до 10 января | ОИВ, осуществляющие управление в сфере образования, культуры, спорта, молодежной политики |  |
| Оценка эффективности проводимых мероприятий по противодействию идеологии терроризма с точки зрения оказания реального воздействия на профилактируемых (отдельные лица и выделенные категории граждан) и выработка на этой основе предложений председателю АТК в субъекте Российской Федерации по ее повышению | до 1 июня и 1 ноября | Экспертный совет |  |
| Подготовка методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов субъекта Российской Федерации (с указанием тематики) | I, III квартал  | Соответствующие ОИВ |  |
| Осуществление проверок деятельности ОИВ и АТК МО в субъекте Российской Федерации, оказание практической и методической помощи в организации их работы | в течение года по отдельному графику | аппарат АТК и представители заинтересованных ОИВ  |  |
| Организация заслушиваний председателей АТК МО субъекта Российской Федерации о проводимой работе в области противодействия терроризму  | в течение года по отдельному графику | аппарат АТК  |  |
| Проведение в аппарате АТК стажировок специалистов органов местного самоуправления, принимающих участие в работе по противодействию терроризму | в течение года по отдельному графику | аппарат АТК  |  |
| Проведение учебных сборов с участием лиц, отвечающих в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации за организацию мероприятий по профилактике терроризма  | август | аппарат АТК  |  |

Приложение № 7

**УТВЕРЖДАЕТСЯ**

**председателем экспертного совета при АТК в субъекте**

**Российской Федерации**

**ТИПОВОЙ ПЛАН**

**работы экспертного совета при антитеррористической комиссии**

**в субъекте Российской Федерации****на I полугодие 20\_\_ года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Мероприятия | Исполнитель | Срок  | Результат |
| 1 | Оценить информационные материалы антитеррористического содержания, подготовленные для размещения на региональных информационных ресурсах и в сети «Интернет»  |  | Ежемесячно |  |
| 2 | Разработать учебно-методическое пособие для преподавателей образовательных организаций по проведению профилактической работы среди учащихся  |  | 20 февраля |  |
| 3 | Подготовить критерии оценки эффективности проводимых мероприятий по противодействию идеологии терроризма субъектами профилактики терроризма  |  | 10 марта |  |
| 4 | Провести оценку эффективности работы субъектов профилактики терроризма по противодействию идеологии терроризма и выработать предложения по ее повышению эффективности |  | 20 апреля |  |
| 5 | Проанализировать международный опыт противодействия идеологии терроризмом и разработать рекомендации по его использованию органами исполнительной власти на местах |  | 1 мая |  |
| 6 | Организовать семинар с представителями общественных и молодежных организаций по вопросу совершенствования работы по недопущению распространения радикальных идей в молодежной среде  |  | 8 мая |  |
| 7 | Подготовить отчет о деятельности Совета за I полугодие 20\_\_ года |  | 10 июня |  |
| 8 | Провести итоговое заседание Совета |  | 20 июня |  |

Приложение № 8

**Требования при подготовке антитеррористических материалов**

*1. Руководствоваться тем, что информация антитеррористического содержания, распространяемая в СМИ, должна быть достоверной, объективной и исключающей возможность ее неоднозначного толкования.
В этих целях терминология, используемая в планируемых к размещению в СМИ материалах, должна соответствовать нормативным правовым актам в сфере противодействия терроризму и уголовному законодательству Российской Федерации.*

*2. Отдавать предпочтение визуальным формам доведения информации,
не перегружать материалы неадаптированными текстами специфического содержания (религиозными, юридическими), которые изначально не были предназначены для массовой аудитории.*

*3. Учитывать особенности используемого канала распространения информации и ее восприятия целевой аудиторией (по возрастному, национальному, религиозному и другим признакам), преподносить ее в удобной для восприятия и понимания форме (в том числе на различных языках,
с использованием субтитров и др.).*

*4. Обеспечивать обязательное сопровождение текстов и изображений, содержащих надписи на иностранном языке, соответствующими переводами или комментариями.*

*5. При описании деструктивной деятельности террористической
или экстремистской организации обязательно указывать на запрет
ее деятельности на территории Российской Федерации. При этом
не рекомендуется полные названия этих организаций указывать крупным шрифтом и размещать их в первой строке в верхней части материала. Также следует избегать неоправданно частого повторения этих названий в тексте
и иллюстрационном материале.*

*6. Акцентировать внимание аудитории на:*

*6.1. Уголовной ответственности и неотвратимости наказания
за участие в террористической деятельности, в том числе за пособничество, распространение и тиражирование соответствующих материалов;*

*6.2. Порядке и условиях освобождения от уголовной ответственности
в отношении лиц, добровольно прекративших участие в террористической деятельности;*

*6.3. Несовместимости террористической деятельности с морально-нравственными нормами и установками традиционных религиозных мировоззрений и общечеловеческими ценностями;*

*6.4. Приемах и манипулятивных техниках, используемых вербовщиками террористических организаций в целях вовлечения в террористическую деятельность представителей различных социальных групп (прежде всего, молодежи);*

*6.5. Примерах отказа членов бандформирований от террористической деятельности по причине несоответствия навязанной вербовщиками идеалистической картины тому, какова ситуация в реальности.*

*7. Исключить использование ссылок на материалы, признанные
в установленном порядке экстремистскими и внесенные в Федеральный список экстремистских материалов, а также цитат и фрагментов видеообращений террористов, имеющих целью пропагандировать идеологию терроризма, вербовать новых сторонников или оправдывать террористические действия.*

*8. Избегать использования:*

*8.1. Цитат из священных книг традиционных религий, а также специфической религиозной лексики, допускающих различные трактовки содержания (моджахед, джихад, хиджра, кафир и т. д.), без соответствующих комментариев и пояснений;*

*8.2. Детальной информации о способах финансирования террористической деятельности и порядке ее осуществления;*

*8.3. Натуралистических изображений (фотографий и видеоматериалов) или описаний жестокости и насилия;*

*8.4. Вербальных и графических форм, которые образуют нестандартные и неоднозначные смысловые сочетания (например, образы, закрепленные
в массовом сознании как положительные, сопровождают названия террористических организаций - «воины/бойцы ИГ», «ополченцы из Джабхат ан-Нусра», «талибы-повстанцы», «революционеры “арабской весны”»),
а также могут вызвать у аудитории чувства сопереживания террористам
и негативную реакцию на действия специальных служб и специальных антитеррористических подразделений.*

№11/И/3-1229

1. Далее – НАК, Комитет. [↑](#footnote-ref-2)
2. Далее – ФОИВ. [↑](#footnote-ref-3)
3. Далее – АТК, комиссии. [↑](#footnote-ref-4)
4. Далее – АТК МО. [↑](#footnote-ref-5)
5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция общественной безопасности Российской Федерации, Стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия внешней политики Российской Федерации и др. [↑](#footnote-ref-6)
6. Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Далее – Концепция. [↑](#footnote-ref-7)
7. Уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации
и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий. [↑](#footnote-ref-8)
8. Далее – Федеральный закон № 35-ФЗ. [↑](#footnote-ref-9)
9. Статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ. [↑](#footnote-ref-10)
10. Далее – ТА. [↑](#footnote-ref-11)
11. Статья 2 Федерального закона № 35-ФЗ. [↑](#footnote-ref-12)
12. Под идеологией терроризма понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных
на мобилизацию людей для участия в ней (статья 2 Федерального закона  № 35-ФЗ). [↑](#footnote-ref-13)
13. Пункт 21 Концепции. [↑](#footnote-ref-14)
14. Далее – ОИВ. [↑](#footnote-ref-15)
15. Статья 5.1 Федерального закона № 35-ФЗ. [↑](#footnote-ref-16)
16. Далее – ОМСУ, статья 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ. [↑](#footnote-ref-17)
17. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму». [↑](#footnote-ref-18)
18. Далее – Федеральный закон № 182-ФЗ. [↑](#footnote-ref-19)
19. Статья 15 Федерального закона № 182-ФЗ. [↑](#footnote-ref-20)
20. Статья 17 Федерального закона № 182-ФЗ. [↑](#footnote-ref-21)
21. Типовой нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по разграничению полномочий ОИВ в сфере противодействия идеологии терроризма приведен в приложении № 4. [↑](#footnote-ref-22)
22. Типовой раздел плана АТК в субъекте Российской Федерации по противодействию идеологии терроризма приведен в приложении № 6. [↑](#footnote-ref-23)
23. Типовой план мероприятий по противодействию идеологии терроризма в субъектах Российской Федерации приведен в приложении № 2. [↑](#footnote-ref-24)
24. Разрабатывается положение об экспертном совете и утверждается состав, работа осуществляется
на плановой основе. Типовое положение об экспертном совете приведено в приложении № 1, примерный план работы экспертного совета – в приложении № 7. [↑](#footnote-ref-25)
25. Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г. [↑](#footnote-ref-26)
26. Разрабатывается положение о группе и утверждается состав, работа осуществляется на плановой основе. [↑](#footnote-ref-27)
27. Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 г. [↑](#footnote-ref-28)
28. Подпункт 2.1.1 пункта 2.1 раздела II Решения НАК от 11 октября 2016 г. [↑](#footnote-ref-29)
29. Пункт 9 раздела II решения НАК от 14 октября 2008 г. [↑](#footnote-ref-30)
30. Типовой перечень вопросов для проверки ОИВ и АТК МО приведен в приложении № 3. [↑](#footnote-ref-31)
31. При организации взаимодействия с органами прокуратуры необходимо учитывать требования Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 22 октября 2009 г. № 339 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму», которым им предписано «активно взаимодействовать в этом направлении с органами ФСБ России, МВД России, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Росфинмониторингом, судебными и иными правоохранительными органами, НАК, оперативными штабами и АТК, ОИВ и ОМСУ», а также «на основе анализа состояния законности систематически (не реже одного раза в полугодие) проводить проверки исполнения ФОИВ, ОИВ и ОМСУ
и их должностными лицами в пределах своей компетенции требований законодательства о противодействии терроризму, в том числе о приоритетном порядке осуществления профилактических мер, добиваясь реализации ими в полном объеме функций по выявлению, пресечению и устранению нарушений антитеррористического законодательства». [↑](#footnote-ref-32)
32. Пункт 9 раздела I решения НАК от 14 октября 2014 г. [↑](#footnote-ref-33)
33. Ежеквартально в соответствии с пунктом 10 раздела I решения НАК от 26 февраля 2013 г. [↑](#footnote-ref-34)
34. См. положение об АТК, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 6 (далее – НАК, Комитет). [↑](#footnote-ref-35)
35. Письмо Минфина России и аппарата НАК от 6 марта 2008 г. № 11/П/1-106. [↑](#footnote-ref-36)
36. Далее – ФСИН России. [↑](#footnote-ref-37)
37. Далее – УИС. [↑](#footnote-ref-38)
38. Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия
в целях защиты государственных и общественных интересов. [↑](#footnote-ref-39)
39. Типовая форма опросного листа приведена в приложении № 5. [↑](#footnote-ref-40)
40. Далее – ДУМ. [↑](#footnote-ref-41)
41. Требования к материалам антитеррористической направленности приведены в приложении № 8. [↑](#footnote-ref-42)
42. См. пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333
«О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму». [↑](#footnote-ref-43)
43. Письмо Минобрнауки России от 11 мая 2016 г. № 09-1063. [↑](#footnote-ref-44)
44. Письмо Минобрнауки России от 16 июня 2016 г. № 09-1467. [↑](#footnote-ref-45)
45. Письмо Минобрнауки России от 23 ноября 2017 г. № ПЗ-1608/09. [↑](#footnote-ref-46)
46. Письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № 09-2591. [↑](#footnote-ref-47)
47. Также размещены на портале НАК. [↑](#footnote-ref-48)
48. Раскрытие пунктов 6 – 8 раздела I по следующим позициям: планирование работы, заседания, проведение и результаты конкретных мероприятий, отчеты. [↑](#footnote-ref-49)