

Утвержден
приказом директора
МБУК «Городская ЦБС»
от 27.08.2020г. № 38

Порядок проведения мониторинга коррупционных рисков
в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Городская
централизованная библиотечная система»

1. Мониторинг коррупционных рисков проводится в целях определения сфер муниципального управления, наиболее подверженных риску проявления коррупции в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Городская централизованная библиотечная система» (далее - МБУК «Городская ЦБС»).

2. Основными задачами мониторинга коррупционных рисков (далее - мониторинг), являются:

своевременная фиксация отклонения действий должностных лиц от установленных норм, правил служебного поведения;

выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков, либо их устранению в деятельности должностных лиц;

корректировка перечня коррупционно-опасных функций МБУК «Городская ЦБС» и должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

3. Мониторинг проводится ежегодно на основании:

1) экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в (МБУК «Городская ЦБС»).

Информацию предоставляют:

лицо, ответственное за организацию работы по рассмотрению обращений граждан в МБУК «Городская ЦБС»;

2) результатов проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности, замещение которых связано с коррупционными рисками, руководитель учреждения.

Информацию предоставляют:

лицо, ответственное за обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению работников МБУК «Городская ЦБС» и урегулированию конфликта интересов или руководитель муниципального учреждения;

3) итогов рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными нормативных правовых актов, незаконными

решений и действий (бездействия) МБУК «Городская ЦБС» и его должностных лиц, и принятых мер.

Информацию предоставляет:
руководитель учреждения.

4. Руководитель учреждения не позднее 30 марта года, следующего за отчетным, представляет в комитет культуры Администрации Боровичского муниципального района отчет о мониторинге в разрезе данных, предусмотренных пунктом 2 Порядка.

5. Результатами проведения мониторинга являются:

подготовка материалов о несоблюдении должностными лицами при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности должностных лиц, а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций и перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утвержден
приказом директора
МБУК «Городская ЦБС»
от 27.08.2020г. № 38

Методика оценки выявления и профилактики коррупционных рисков
в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Городская
централизованная библиотечная система»

1. Общие положения

1.1. Методика оценки выявления и профилактики коррупционных рисков (далее - Методика) в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Городская централизованная библиотечная система» (далее - МБУК «Городская ЦБС») разработана на основании приказа комитета культуры Администрации Боровичского муниципального района от 20.08.2020 №62 в соответствии с постановлением Администрации Боровичского муниципального района от 17.08.2020 №2015 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга коррупционных рисков в Администрации Боровичского муниципального района и муниципальных учреждениях Боровичского муниципального района».

1.2. Основной задачей применения Методики является оценка эффективности выявления и профилактики коррупционных рисков в МБУК «Городская ЦБС».

2. Основные понятия, используемые в Методике

2.1. Антикоррупционный стандарт - система единых для определенной сферы правового регулирования правил поведения работника, осуществления служебных операций, ограничений, запретов и т.п. процедур, которая делала бы невозможным или уменьшала вероятность совершения коррупционных правонарушений.

2.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов (экспертиза на коррупциогенность) - деятельность органов местного самоуправления в целях выявления, описания коррупциогенных факторов и разработки рекомендаций по их устранению.

2.3. Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для

третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

2.4. Коррупционные риски (коррупционные факторы) - обстоятельства (явления, процессы) в системе органов исполнительной власти и муниципальных образований, их функционировании, действиях (бездействии) работников учреждения, которые создают ситуацию возможного совершения коррупционного правонарушения.

2.5. Коррупциогенные нормы - положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

2.6. Коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2.7. План (программа) противодействия коррупции - комплекс взаимосвязанных по времени, ресурсам и исполнителям целевых мероприятий правового, экономического, организационного и иного характера, направленных на противодействие коррупции.

2.8. Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции), по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьбе с коррупцией), а также минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

2.9. Профилактика коррупции - система правовых, организационных, контрольных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции в учреждении по выявлению, изучению и устранению причин и условий, способствующих проявлениям коррупции.

2.10. Субъект коррупционных правонарушений - юридическое или физическое лицо, использующее свое должностное положение в личных или корпоративных интересах вопреки законным интересам общества и государства в целях получения имущественной выгоды.

3. Факторы, требующие оценки

3.1. К системе выявления и профилактики коррупционных рисков в МБУК «Городская ЦБС» относятся:

- разработка и принятие правовых актов, направленных на противодействие коррупции в учреждении;
- разработка и принятие Плана противодействия коррупции;

- работа комиссии по противодействию коррупции;
- работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- разработка должностных инструкций, правил поведения работников при выполнении ими своих служебных обязанностей;
- разработка перечня коррупционно-опасных функций МБУК «Городская ЦБС»;
- организация учебы и правовое антикоррупционное просвещение для лиц, замещающих должности и должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- организация антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для коррупции;
- привлечение органами местного самоуправления представителей общественности к разработке проектов нормативных правовых актов, общественное обсуждение проектов социально значимых нормативных правовых актов через их обнародование;
- применение методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков;
- создание условий для граждан и/или юридических лиц возможности информирования Администрации района, комитета культуры Администрации Боровичского муниципального района о коррупционных проявлениях со стороны работников посредством: личного приема руководителем, использования "Интернет-технологий", устных и письменных обращений (заявлений, жалоб);
- разработка и внедрение в работу регламентов, антикоррупционных стандартов оказания муниципальных услуг, инновационных технологий муниципального управления и администрирования, повышающие прозрачность и объективность управленческих процессов;
- участие в работе комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов представителей общественности, средств массовой информации;
- количество обращений, поступивших в МБУК «Городская ЦБС», результатов их рассмотрения, мер, принятых по результатам обращений.

3.2. Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

необоснованное затягивание, решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;

использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;

предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу;

оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных (трудовых) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;

требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

а также сведения о:

- нарушении должностными лицами требований нормативных правовых, локальных актов, регламентирующих вопросы администрации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными (трудовыми) обязанностями;

- искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной (трудовой) деятельности;

- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным (трудовым) полномочиям;

- бездействию в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными (трудовыми) обязанностями;

- получении должностным лицом, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за создание произведений литературы, науки, искусства, чтение лекций и иную преподавательскую деятельность.

4. Внутренние системы выявления и профилактики коррупционных рисков

4.1. Система выявления и профилактики коррупционных рисков включает в себя следующие внутренние системы:

1. Кадровая работа;
2. Совершенствование муниципальной нормативной правовой базы;
3. Взаимодействие с общественностью;
4. Совершенствование форм и методов оказания муниципальных услуг.

5. Результаты оценки

5.1. Эффективность применения Методики определяется ее полнотой, системностью, достоверностью сообщаемых результатов и возможностью проверки и сравнительного анализа.

5.2. Эффективность применения достигается также регулярностью применения Методики и возможностью расширения за счет включения в методику дополнительных факторов оценки.

5.3. По результатам применения Методики составляется заключение, в котором отражаются все факторы применения методики с указанием выявленных положительных/отрицательных положений. Оценка осуществляется путем ответа "ДА" - "НЕТ" на факторы, перечисленные в разделе 3 Методики, с указанием реквизитов принятых НПА, описания мероприятия соответствующего оцениваемому фактору.

5.4. Меры, принимаемые по выявлению и профилактике коррупционных рисков можно оценить как эффективные, в том числе по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, если получены 80 % ответов "ДА" на факторы раздела 3 Методики и отсутствуют муниципальные служащие, привлеченные к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.