



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Новгородской области

**ПРОКУРАТУРА
Окуловского района**

ул. Уральская, д. 32 «А»
г. Окуловка, Новгородская область, 174350
тел./факс 8 (81657) 2-13-96

06.2020 № 7-02-2020

Руководителю Муниципального
бюджетного учреждения культуры
«Окуловский межпоселенческий
библиотечно-информационный
центр»

Ивановой Т.В.

ул. Николая Николаева, д. 54,
г. Окуловка, Окуловский район,
Новгородская область, 174350

ПРОТЕСТ

На Устав муниципального
бюджетного учреждения культуры
«Окуловский межпоселенческий
библиотечно-информационный
центр»

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о порядке распоряжения муниципальным имуществом, в деятельности Муниципального бюджетного учреждения культуры «Окуловский межпоселенческий библиотечно-информационный центр» (далее – МБУК «Окуловский межпоселенческий библиотечно-информационный центр»).

По результатам проведенной проверки выявлено несоответствие нормам действующего законодательства, утвержденного постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 06.12.2011 № 1423 МБУК «Окуловский межпоселенческий библиотечно-информационный центр» (далее - Устав).

Статьей 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ № 7) государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В силу ст. 24 ФЗ №7 некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

При этом согласно ст. 25 ФЗ № 7 некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Некоммерческая

Прокуратура Окуловского
района Новгородской области
№ 7-02-2020/Прдл82-20-
120490013

009467

вх 3 от 22.06.2020

организация может иметь земельные участки в собственности или на ином праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены право некоммерческой организации (за исключением казенного учреждения) формировать в составе имущества целевой капитал, а также особенности правового положения некоммерческих организаций, формирующих целевой капитал.

Согласно требованиям ст. 26 ФЗ № 7 источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются: регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации; поступления денежных средств, предусмотренных частью 4.3 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»; другие, не запрещенные законом поступления.

В нарушение требований ст. 26 ФЗ № 7, положения п. 6.2. Устава в соответствие требованиям федерального законодательства не приведены. Подпункты п. 6.2. Устава имеют иные формулировки наименования источников формирования имущества учреждения, что влечет неоднозначное толкование и неопределенность при реализации предусмотренных учреждением имущественных прав.

Кроме того, ст. 27 ФЗ № 7 предусмотрен ряд антикоррупционных мер, направленных на профилактику коррупционных правонарушений при распоряжении муниципальным имуществом.

Так, согласно ч. 1 ст. 27 ФЗ № 7 для целей настоящего Федерального закона лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее - заинтересованные лица), признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации. Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

Согласно ч. 2 ст. 27 ФЗ № 7 заинтересованные лица обязаны соблюдать интересы некоммерческой организации, прежде всего в отношении целей ее деятельности, и не должны использовать возможности некоммерческой организации или допускать их использование в иных целях, помимо предусмотренных учредительными документами некоммерческой организации.

Под термином «возможности некоммерческой организации» в целях настоящей статьи понимаются принадлежащие некоммерческой организации имущество, имущественные и неимущественные права, возможности в области предпринимательской деятельности, информация о деятельности и планах некоммерческой организации, имеющая для нее ценность.

В случае если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

- оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу управления некоммерческой организацией или органу надзора за ее деятельностью до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя);

- сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью (в бюджетном учреждении - соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя).

При этом, в силу ч. 4 ст. 27 ФЗ № 7 сделка, в совершении которой имеется заинтересованность и которая совершена с нарушением требований настоящей статьи, может быть признана судом недействительной.

Согласно положениям п. «б» ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ «О противодействии коррупции») основным принципом противодействия коррупции, является - приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Кроме того, в силу ч. 1, п. 5 ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона о противодействии коррупции к мерам по предупреждению коррупции, обязанность по принятию которых возложена на организации, отнесено - предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Вместе с тем, не смотря на вышеуказанные положения федерального законодательства Устав учреждения, обязанность руководителя (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лица, входящего в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью по принятию мер по профилактике возникновения конфликта интересов не предусмотрена, дополнительное полномочие учредителя по одобрению сделки не установлено, ограничения при распоряжении имуществом учреждения в Устав учреждения культуры не включены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,


ТРЕБУЮ :

1. Устав Муниципального бюджетного учреждения культуры «Окуловский межпоселенческий библиотечно-информационный центр», утвержденный постановлением Администрации Окуловского муниципального района от 06.12.2011 № 1423 привести в соответствии с нормами действующего законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента поступления с участием представителя прокуратуры Окуловского района.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить письменно прокурору района.

Прокурор района
младший советник юстиции



М.А. Егоров